

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την εξαγορά του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας SeaCube Container Leasing Ltd από το Ontario Teachers' Pension Plan Board, μέσω των εταιρειών 2357575 Ontario Limited και SC Acquisitionco Ltd.

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κ. Λεόντιος Βρυωνίδης,	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Δημήτρης Πιτσιλλίδης	Μέλος
κ. Κώστας Μελανίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 22 Φεβρουαρίου 2013

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η κοινοποίηση της παρούσας συγκέντρωσης υποβλήθηκε στην Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») στις 25 Ιανουαρίου 2013, από το Ontario Teachers' Pension Plan Board (στο εξής το «ΟΤΡΡ»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την εξαγορά του 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας SeaCube Container Leasing Ltd (στο εξής η «SeaCube») από το ΟΤΡΡ, μέσω των εταιρειών 2357575 Ontario Ltd (στο εξής η «2357575 Ontario») και SC Acquisitionco Ltd (στο εξής η «SC Acquisitionco»), οι οποίες είναι θυγατρικές του ΟΤΡΡ.

Οι επιχειρήσεις που συμμετέχουν στην υπό εξέταση συγκέντρωση είναι οι ακόλουθες:

- Το Ontario Teachers' Pension Plan (OTPP) που αποτελεί ένα οργανισμό χωρίς μετοχικό κεφάλαιο, οργανωμένο σύμφωνα με τους Νόμους του Οντάριο του Καναδά. Το OTPP ασχολείται με τη διαχείριση και επένδυση συνταξιοδοτικών και επενδυτικών ταμείων, τόσο των εν ενεργεία όσο και των συνταξιούχων δασκάλων στο Οντάριο του Καναδά. Παραδείγματα σημαντικών επενδύσεων του επενδυτικού αυτού ταμείου συμπεριλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, επενδύσεις σε μετοχές εταιρειών, σε ακίνητη ιδιοκτησία, σε ιδιωτικές εταιρείες και συνεταιρισμούς, σε επενδύσεις σταθερού εισοδήματος και βραχυπρόθεσμες επενδύσεις, κ.ά.

Το OTPP χρηματοδοτείται από την Επαρχιακή Κυβέρνηση του Οντάριο και από τη διεύθυνση του Ontario Teachers' Federation («OTF»). Η OTF και η Επαρχιακή Κυβέρνηση του Οντάριο είναι εξίσου υπεύθυνες για την διασφάλιση εταιρικών πόρων του συνταξιοδοτικού σχεδίου ώστε να ικανοποιούνται οι μακροπρόθεσμες συνταξιοδοτικές υποχρεώσεις του. Επιπρόσθετα, η Επαρχιακή Κυβέρνηση του Οντάριο και η OTF διορίζουν έμπειρους και επαγγελματίες ειδικούς στο Διοικητικό Συμβούλιο του OTPP. Τα Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου επιβλέπουν τη διαχείριση του συνταξιοδοτικού σχεδίου και είναι υπόχρεα να δρουν ανεξάρτητα από τους χορηγούς και τους διαχειριστές του σχεδίου, και να λαμβάνουν αποφάσεις σύμφωνα με τα καλώς νοούμενα συμφέροντα όλων των δικαιούχων του σχεδίου και του ταμείου. Εκτός από την Επαρχιακή Κυβέρνηση του Οντάριο και την OTF, κανένα άλλο μέρος δεν δύναται να ασκήσει επιρροή στο OTPP.

Το OTPP, μέσω των επενδύσεων του, κατέχει ελέγχουσα συμμετοχή σε εταιρείες που παρέχουν προϊόντα ή/και υπηρεσίες εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας σε σχέση με τον εξοπλισμό εμπορικών πλυντηρίων, τις ασφάλειες ακίνητης ιδιοκτησίας και ατυχημάτων, τις λύσεις ασφάλειας διαδικτύου, τον αθλητικό εξοπλισμό, τις υπηρεσίες διαχείρισης αδειοδότησης λογισμικού και τα προϊόντα για βρέφη και νήπια.

- Η SC Acquisitionco Ltd αποτελεί εταιρεία εξαιρετέα, δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Βερμούδων. Η SC Acquisitionco αποτελεί θυγατρική εταιρεία της 2357575 Ontario Ltd η οποία είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του

Ονταρίου και είναι θυγατρική του ΟΤΡΡ. Τόσο η SC Acquisitionco Ltd, όσο και η 2357575 Ontario Ltd αποτελούν εταιρείες οχήματα, οι οποίες έχουν συσταθεί αποκλειστικά και μόνο για σκοπούς επίτευξης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης.

- Η SeaCube Container Leasing Ltd που αποτελεί δημόσια εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Βερμούδων, με μετοχές εισηγμένες στο χρηματιστήριο της Νέας Υόρκης. Η εν λόγω εταιρεία ασχολείται με την αγορά, διαχείριση, μίσθωση – ενοικίαση εξοπλισμού που χρησιμοποιείται στο παγκόσμιο εμπόριο φορτίου που μεταφέρεται σε εμπορευματοκιβώτια δια θαλάσσης.

Η SeaCube δεν έχει οιαδήποτε θυγατρική εταιρεία, υποκατάστημα, ή γραφείο αντιπροσώπου εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας, ενώ ο κύκλος εργασιών της SeaCube πηγάζει από μισθώσεις σε ναυτιλιακές εταιρείες που έχουν γραφεία στην Κυπριακή Δημοκρατία.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής, ενεργώντας στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου, με επιστολή της με ημερομηνία 30 Ιανουαρίου 2013 ενημέρωσε τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σχετικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση.

Στις 15 Φεβρουαρίου 2013 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση με ημερομηνία 18 Φεβρουαρίου 2013, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 22 Φεβρουαρίου 2013 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας και Σχεδίου Συγχώνευσης (στο εξής η «Συμφωνία»), ημερομηνίας 18 Ιανουαρίου 2013, μεταξύ των εταιρειών SeaCube, 2357575 Ontario Ltd και SC Acquisitionco Ltd.

Σύμφωνα με τη Συμφωνία και υπό την αίρεση των όρων που περιέχονται σ' αυτή, η SeaCube θα συγχωνευθεί μαζί με την SC Acquisitionco και η συγχωνευμένη εταιρεία θα συνεχίσει να δραστηριοποιείται και να λειτουργεί ως θυγατρική εταιρεία της 2357575 Ontario και συνεπώς θα βρίσκεται υπό τον έλεγχο του ΟΤΡΡ.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, καθότι θα έχει ως αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου της SeaCube από το ΟΤΡΡ, μέσω των θυγατρικών της εταιρειών SC Acquisitionco και 2357575 Ontario.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του ΟΤΡΡ το 2011 ανήλθε στα €[...] ευρώ, ενώ της SeaCube για το ίδιο έτος ανήλθε περίπου στα €121.752.000 ευρώ. Η Επιτροπή, επίσης, διαπιστώνει ότι ο κύκλος εργασιών του ΟΤΡΡ στην Κύπρο κατά το 2011 ανήλθε στα €[...] ευρώ, ενώ της SeaCube, κατά το ίδιο έτος, ανήλθε στις €[...].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός

* Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Το ΟΤΡΡ έχει επενδύσεις σε πολλούς τομείς της οικονομίας. Μεταξύ άλλων, το ΟΤΡΡ είναι ιδιοκτήτης τεσσάρων τερματικών λιμανιών, δύο στις Ηνωμένων Πολιτειών Αμερικής και δύο στον Καναδά, που χειρίζονται την φορτοεκφόρτωση εμπορευματοκιβωτίων σε πλοία. Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, τα λιμάνια δεν έχουν σχέση, προηγούμενου ή επόμενου σταδίου, με τις αγορές για μίσθωση θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων, καθώς η εταιρεία στόχος ενώ δραστηριοποιείται στην ενοικίαση – μίσθωση φορτωτικών εμπορευματοκιβωτίων δεν συμβάλλεται με τερματικά λιμανιών, αλλά με ναυτιλιακές εταιρείες, και αυτές συμβάλλονται μαζί με τερματικά λιμανιών σε σχέση με οιοσδήποτε υπηρεσίες χειρισμού εμπορευματοκιβωτίων. Το ΟΤΡΡ, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης είναι της άποψης ότι η σχετική αγορά είναι αυτή της ενοικίασης-μίσθωσης φορτωτικών εμπορευματοκιβωτίων.

Σε σχέση με τα όσα δήλωσε η υπόχρεα προς κοινοποίηση εταιρεία, η Επιτροπή άντλησε καθοδήγηση από την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην υπόθεση Case No IV/M.1020 – GE Capital/Sea Containers της 28/04/1998 στην οποία είχε εξετάσει την αγορά για τη διαχείριση μισθώσεων θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων (marine containers). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην εν λόγω συγκέντρωση εξέτασε διάφορες κατηγορίες θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων που προσφέρονται για μεικτή χρηματοδοτική μίσθωση, όπως συνήθη ξηρού φορτίου, ειδικού ξηρού φορτίου, ψυκτικών εμπορευματοκιβωτίων, κ.λ.π, και άφησε ανοιχτό το ενδεχόμενο η κάθε κατηγορία εμπορευματοκιβωτίων να θεωρηθεί ξεχωριστή σχετική αγορά.

Η Επιτροπή στη βάση των πιο πάνω καθώς και όλων των στοιχείων που κοινοποιήθηκαν κρίνει ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης η σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται ως η ενοικίαση-μίσθωση θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων, καθώς οποιοσδήποτε επιμέρους διαχωρισμός της αγοράς κατά κατηγορία εμπορευματοκιβωτίου δεν διαφοροποιεί τα συμπεράσματα της αξιολόγησης της συγκέντρωσης.

Ακολούθως, η Επιτροπή σημείωσε ότι, σύμφωνα με την προαναφερόμενη απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η γεωγραφική αγορά της μίσθωσης θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων είναι παγκόσμια. Τα εμπορευματοκιβώτια μεταφέρονται παγκόσμια χωρίς περιορισμούς, οι μισθώσεις τους αποτιμούνται σε δολάρια Η.Π.Α. και η μίσθωση τους αντικατοπτρίζει τη διάρκεια της μίσθωσης. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έκρινε ότι οι εταιρείες που προσφέρουν υπηρεσίες μίσθωσης θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων απαιτούν παγκόσμια παρουσία στο συγκεκριμένο κλάδο.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, καταλήγει ότι στην υπό εξέταση υπόθεση σε ότι αφορά την σχετική αγορά της ενοικίασης-μίσθωσης θαλάσσιων εμπορευματοκιβωτίων, ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, δεν διαφοροποιείται η αξιολόγηση της συγκέντρωσης ούτε προκύπτει, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθετων σχέσεων, οποιοσδήποτε επηρεασμός της αγοράς εντός της Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κρίνει για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης ότι η γεωγραφική αγορά για τη σχετική αγορά υπηρεσιών στην προκειμένη περίπτωση είναι ανοικτή¹.

Σύμφωνα με στοιχεία της κοινοποίησης, καμία από τις συμμετέχουσες εταιρείες δεν δραστηριοποιείται ή διεξάγει εργασίες στην ίδια αγορά προϊόντων ή υπηρεσιών εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή σημειώνει ότι δεν υφίσταται καμία επηρεαζόμενη αγορά εντός της Κυπριακής Δημοκρατία ένεκα του ότι: (i) δεν υφίσταται καμία εταιρεία που ελέγχεται από το ΟΤΡΡ που να δραστηριοποιείται στην μίσθωση εμπορευματοκιβωτίων, και (ii) δεν υφίστανται κάθετοι δεσμοί μεταξύ των δραστηριοτήτων της SeaCube και του ΟΤΡΡ.

Με βάση τα πιο πάνω, δεν υπάρχει οποιαδήποτε οριζόντια ή κάθετη αλληλοεπικάλυψη στην Κύπρο και ως εκ τούτου, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται

¹Είναι συνήθης τακτική την οποία ακολουθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε περιπτώσεις όπου δεν υπάρχουν οποιεσδήποτε ενδείξεις για επηρεασμό του ανταγωνισμού, είτε με το στενότερο είτε με τον ευρύτερο ορισμό της αγοράς, και εφόσον ο ορισμός της σχετικής αγοράς δεν είναι τόσο εμφανής, να μένει τόσο ο ορισμός της αγοράς προϊόντος όσο και ο ορισμός της γεωγραφικής αγοράς ανοικτός. Ενδεικτικά αναφέρονται οι πιο κάτω αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: Case No. COMP/M.5249 - EDISON/ HELLENIC PETROLEUM/ JV, Case No COMP/M.5227 – Robert Bosch/ Samsung/ JV, Case No COMP/M.5201 Total Produce/ Haluco/ JV.

από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και ως εκ τούτου, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή αποφασίζει ομόφωνα να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

Λουκία Χριστοδούλου

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού